

Seminario di
approfondimento
CORRETTIVO
AL CODICE DEI
CONTRATTI PUBBLICI

Modifiche alle procedure di affidamento e applicazione dell'equo compenso
ai servizi geologici nel nuovo testo legislativo

Mestre, 11 giugno 2025

Avv. Otello Emanuele

Direttore Centro Studi CNG

OGGETTO: PROGETTAZIONE DI LAVORI

L'art. 41 del Codice dei contratti pubblici prevede che **la stazione appaltante**, in funzione della specifica tipologia e dimensione dell'intervento, **indica gli elaborati progettuali necessari**, che hanno i **contenuti previsti dall'allegato I.7**.

In ogni caso, **la progettazione deve sempre e comunque:**

- **assicurare la compatibilità geologica e geomorfologica dell'opera;**
- **svilupparsi nei due livelli previsti** (progetto di fattibilità tecnico-economica e progetto esecutivo).

OGGETTO: PROGETTAZIONE DI INTERVENTI DI MANUTENZIONE

All'art. 41 del Codice dei contratti pubblici, il **Correttivo** apporta modifiche, per cui i **lavori di manutenzione ordinaria o straordinaria**:

- può essere **omesso il primo livello di progettazione a condizione che il progetto esecutivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso**;
- in alternativa, **a meno** che trattasi **di** interventi di manutenzione straordinaria che prevedono il **rinnovo o la sostituzione di parti strutturali delle opere o di impianti**, può procedersi all'**affidamento sulla base del progetto di fattibilità tecnico-economica** costituito almeno dai seguenti elaborati: a) **relazione generale**; b) computo metrico estimativo dell'opera; c) elenco dei prezzi unitari delle lavorazioni previste; d) piano di sicurezza e di coordinamento, finalizzato alla tutela della salute e sicurezza dei lavoratori nei cantieri, con stima dei costi.

AVVIO DELLA PROCEDURA: RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Ai sensi dell'**art. 15 del Codice dei contratti pubblici**, nel **primo atto di avvio della procedura**, le stazioni appaltanti nominano un **responsabile unico del progetto (RUP)** per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e esecuzione.

Il RUP deve essere un **tecnico abilitato all'esercizio della professione o, quando l'abilitazione non sia prevista dalle norme vigenti, un tecnico in possesso di titolo di studio e di esperienza e formazione professionale specifiche**.

Nel caso di **appalti di particolare complessità che richiedano valutazioni e competenze altamente specialistiche**, le stazioni appaltanti possono istituire, su proposta dello stesso RUP, una **struttura di supporto al RUP**, destinando risorse finanziarie non superiori all'1 per cento dell'importo posto a base di gara. All'**affidamento** degli incarichi di assistenza al RUP vi provvede quest'ultimo **in via diretta**.

Il RUP può svolgere anche le **funzioni di progettista o di direttore dei lavori**, salvo che sussistano i limiti previsti dal nuovo Codice dei contratti pubblici.

AVVIO DELLA PROCEDURA: QUADRO ECONOMICO DELL'INTERVENTO

L'art. 41 del Codice dei contratti pubblici prevede espressamente, al **comma 10**, che gli **oneri** della **progettazione**, delle **indagini**, delle ricerche e degli **studi connessi**, nonché della **direzione dei lavori**, della vigilanza, dei collaudi, delle **prove e dei controlli sui prodotti e materiali**, della redazione dei piani di sicurezza e di coordinamento, delle **prestazioni professionali e specialistiche**, necessari per la redazione del progetto, **gravano sulle disponibilità finanziarie della stazione appaltante e sono inclusi nel quadro economico dell'intervento.**

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO

Ai sensi dell'art. 50 del Codice dei contratti pubblici servizi di progettazione, i concorsi di progettazione, i servizi di architettura e ingegneria e, più in generale, gli altri servizi di natura tecnica e intellettuale:

- a) quando sono di **importo inferiore a 140.000 euro**, possono costituire oggetto di **affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici**;
- b) quando sono di **importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alla soglia di 221.000 euro** (ove siano aggiudicati da stazioni appaltanti sub-centrali), sono oggetto di **procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici**, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

CRITERI DI AFFIDAMENTO

Come si evince dal comma 2 dell'**art. 108 del Codice dei contratti pubblici**, il **criterio da utilizzare per l'affidamento**:

- a) **per importi inferiori a 140.000 euro**, è **scelto liberamente dalla stazione appaltante**, purché essa assicuri che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stessa stazione appaltante;
- b) **per importi pari o superiori a 140.000 euro**, è esclusivamente quello dell'**offerta economicamente più vantaggiosa** individuata sulla base del **miglior rapporto qualità/prezzo**.

OPERATORI AMMESSI

Ai sensi dell'**art. 66 del Codice dei contratti pubblici**, sono **ammessi a partecipare alle procedure di affidamento** dei servizi di progettazione, dei concorsi di progettazione, dei servizi di architettura e ingegneria e, più in generale, degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale:

- a) i **professionisti singoli e associati**;
- b) le **società di professionisti**;
- c) le **società di ingegneria**;
- d) i **consorzi**;
- e) gli **altri soggetti abilitati in forza del diritto nazionale e i GEIE**;
- f) i **raggruppamenti temporanei fra i predetti soggetti**.

REQUISITI PER L'AFFIDAMENTO: PROGETTAZIONE E SERVIZI TECNICI

Per l'affidamento degli stessi servizi sono richiesti, dall'**allegato II.12 del Codice**, i seguenti **requisiti**:

- a) per i **professionisti singoli o associati**, laurea nella **disciplina tecnica attinente all'attività prevalente** oggetto del bando di gara ed iscrizione al relativo albo professionale;
- b) per le **società di professionisti**, i **medesimi requisiti** di cui sopra **per i soggetti direttamente impiegati nello svolgimento di funzioni professionali e tecniche**;
- c) per le **società di ingegneria**, per gli **altri soggetti abilitati in forza del diritto nazionale** e per i **GEIE**, almeno un **direttore tecnico** avente laurea in una **disciplina tecnica attinente all'attività prevalente svolta**, abilitazione all'esercizio della professione da almeno dieci anni e iscrizione al relativo albo professionale previsto dai vigenti ordinamenti;
- d) per i **consorzi**, i **medesimi requisiti** di cui sopra **previsti per i consorziati**;
- e) per i **raggruppamenti temporanei**, i **medesimi requisiti** di cui sopra previsti **per i raggruppati**, nonché almeno un **giovane professionista**, abilitato da meno di cinque anni all'esercizio della professione, quale **progettista**.

REQUISITI PER L'AFFIDAMENTO: PROVA DELLA SUSSISTENZA

Nell'allegato II.12 del Codice dei contratti pubblici, con il **Correttivo**, si aggiunge che:

- nei **servizi di architettura e ingegneria e negli altri servizi tecnici**, i **requisiti economico-finanziari** sono dimostrati tramite una **copertura assicurativa con massimale pari al 10 per cento dell'importo delle opere o**, in alternativa, da un **fatturato globale maturato nei migliori tre esercizi degli ultimi cinque anni antecedenti** la pubblicazione del bando e non superiore al valore stimato dell'appalto (**art. 40, comma 1-bis**);
- con riferimento ai **medesimi servizi**, per i requisiti di **capacità tecnica e professionale**, le stazioni appaltanti possono richiedere di aver eseguito, **nei precedenti dieci anni** dalla data di indizione della procedura di gara, **contratti analoghi** a quelli in affidamento, **sia a favore di soggetti pubblici che di quelli privati** (**art. 40, comma 1-bis**).

REQUISITI PER L'AFFIDAMENTO: PROGETTAZIONE E ESECUZIONE LAVORI

Per realizzare **lavori pubblici affidati con i contratti di appalto integrato ovvero in concessione**, è necessaria l'attestazione di qualificazione per progettazione e costruzione; il requisito dell'idoneità tecnica è altresì dimostrato dalla presenza di uno **staff tecnico di progettazione composto da soggetti, in possesso di laurea magistrale o di laurea breve, abilitati all'esercizio della professione di ingegnere e architetto, ovvero geologo per le categorie in cui è prevista la sua competenza, iscritti all'albo professionale**, e da diplomati, tutti assunti a tempo indeterminato e a tempo pieno.

Gli operatori economici con **attestazione per prestazioni di progettazione e costruzione** devono possedere i predetti requisiti attraverso **l'associazione o l'indicazione in sede di offerta di un progettista** scelto tra i soggetti sopra individuati.

I requisiti per i progettisti devono essere posseduti dalle imprese con **attestazione per prestazioni di sola esecuzione** attraverso un **progettista associato o indicato in sede di offerta** in grado di dimostrarli, scelto tra i soggetti sopra individuati.

REQUISITI PER L'AFFIDAMENTO: CONSORZI STABILI E QUALIFICAZIONE SOA

Con riferimento all'**art. 67 del Codice dei contratti pubblici**, nel **Correttivo**, si precisa, al **comma 1**, che i **requisiti di capacità tecnica e finanziaria** per l'ammissione alle procedure di affidamento dei **consorzi stabili di società di professionisti e di società di ingegneria**, anche in forma mista, formati da non meno di tre consorziati che abbiano operato nei settori dei servizi di ingegneria e architettura sono **computati cumulativamente in capo al consorzio ancorché posseduti dai singoli consorziati**.

Con riferimento all'**allegato II.12 del Codice dei contratti pubblici**, nel **Correttivo**, si dispone che i soggetti che **alla data del 1° luglio 2023** ricoprivano l'**incarico di direttore tecnico** di un operatore economico qualificato SOA – quindi, anche i geologi – risultante da un attestato in corso di validità **possono continuare** a svolgere tali funzioni.

AVVALIMENTO

Ai sensi dell'**art. 104 del Codice dei contratti pubblici**, in caso di utilizzo dell'istituto dell'avvalimento - che è il contratto con il quale uno o più operatori ausiliari si obbligano a **mettere a disposizione** di un altro operatore economico che concorre in una procedura di gara **dotazioni tecniche e risorse umane e strumentali** per tutta la durata dell'appalto - i servizi di progettazione, i concorsi di progettazione, i **servizi di architettura e ingegneria e, più in generale, gli altri servizi di natura tecnica e intellettuale** debbono essere, comunque, **eseguiti direttamente dal soggetto ausiliario, in quanto in possesso dei titoli di studio e professionali necessari all'esecuzione della prestazione.**

SUBAPPALTO

Nell'ipotesi di ricorso al **subappalto** - che è il contratto con il quale l'appaltatore affida a terzi l'esecuzione di parte delle prestazioni oggetto del contratto di appalto, con organizzazione di mezzi e rischi a carico del subappaltatore - **è previsto, dall'art. 119 del Codice dei contratti pubblici, che:**

- a) l'affidatario posseda direttamente i **requisiti professionali minimi per la predisposizione e sottoscrizione della relazione geologica, quale parte integrante della prestazione prevalente da identificarsi nella progettazione nel suo insieme;**
- b) l'affidatario, all'atto della presentazione dell'offerta o del preventivo (in caso di affidamento diretto), abbia **indicato i servizi che si intende subappaltare;**
- c) l'affidatario ottenga l'**autorizzazione della stazione appaltante**, rilasciata ove il subappaltatore sia qualificato per le prestazioni da eseguire e non sussistano a suo carico le cause di esclusione;
- d) l'affidatario trasmetta almeno venti giorni prima della data di effettivo inizio dell'esecuzione delle relative prestazioni il **contratto di subappalto alla stazione appaltante e la dichiarazione** del subappaltatore attestante l'**assenza delle cause di esclusione e il possesso dei requisiti;**
- e) la stazione appaltante corrisponda **direttamente al subappaltatore l'importo dovuto per le prestazioni** eseguite solo ove il medesimo sia identificato con una **microimpresa o piccola impresa**, in caso di **inadempimento da parte dell'appaltatore** oppure **su richiesta del subcontraente e se la natura del contratto lo consente.**

APPALTO INTEGRATO

Ai sensi dell'**art. 44 del Codice dei contratti pubblici**, qualora la stazione appaltante ricorra all'**appalto integrato** - cioè ad un contratto che abbia per oggetto **la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori** sulla base di un progetto di fattibilità tecnico-economica approvato - deve:

- a) **motivare la scelta con riferimento alle esigenze tecniche**, tenendo sempre conto del rischio di eventuali scostamenti di costo nella fase esecutiva rispetto a quanto contrattualmente previsto;
- b) **prevedere che gli operatori economici devono possedere i requisiti prescritti per i progettisti, oppure avvalersi di progettisti qualificati, da indicare nell'offerta, o partecipare in raggruppamento con soggetti qualificati per la progettazione;**
- c) **richiedere che l'offerta** - valutata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo - **indichi distintamente il corrispettivo richiesto per la progettazione e per l'esecuzione dei lavori;**
- d) **indicare le modalità per la corresponsione diretta ai progettisti degli oneri relativi alla progettazione esecutiva** indicati in sede di offerta, al netto del ribasso d'asta.

MECCANISMI PREMIALI

All'art. 57 del Codice dei contratti pubblici, con il **Correttivo**, viene aggiunto il comma 2-bis, che dispone: “*L'allegato II.3 prevede **meccanismi e strumenti premiali per realizzare le pari opportunità generazionali e di genere** e per promuovere l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità o persone svantaggiate.*”

All'art. 126 del Codice dei contratti pubblici, con il **Correttivo**, viene introdotto il comma 2-bis, che dispone: “*Le stazioni appaltanti possono prevedere nel bando o nell'avviso di indizione della gara il riconoscimento di premialità anche in caso di **appalti di servizi** e forniture, ove compatibile con l'oggetto dell'appalto. In tal caso, la stazione appaltante determina, nel bando o nell'avviso di indizione della gara, i **criteri per il riconoscimento del premio di accelerazione e per la determinazione del relativo ammontare.***”

ESECUZIONE DEL CONTRATTO

Con il **Correttivo**, agli artt. 41 e 120 del Codice dei contratti pubblici:

- si statuisce che i **contratti di progettazione** prevedono in **clausole espresse** le prestazioni reintegrative a cui è tenuto, a titolo transattivo, il progettista **per rimediare in forma specifica ad errori od omissioni nella progettazione emerse in fase esecutiva**, tali da pregiudicare, in tutto o in parte, la realizzazione dell'opera o la sua futura utilizzazione, con connessa **nullità di ogni patto che escluda o limiti la responsabilità del progettista per tali errori o omissioni nella progettazione**;
- si evidenzia che le stazioni appaltanti verificano in **contraddittorio con il progettista e l'appaltatore errori o omissioni nella progettazione esecutiva** che pregiudicano, in tutto o in parte, la realizzazione dell'opera o la sua futura utilizzazione e individuano tempestivamente soluzioni di progettazione esecutiva coerenti con il principio del risultato;
- si sottolinea che le **varianti in corso d'opera** sono da intendersi come modifiche resesi necessarie in corso di esecuzione dell'appalto, oltre che negli ulteriori casi previsti, nelle ipotesi di **rinvenimenti imprevisti o non prevedibili con la dovuta diligenza nella fase di progettazione**, nonché in quelle di **difficoltà di esecuzione derivanti da cause geologiche, idriche e simili non prevedibili** dalle parti **in base alle conoscenze tecnico-scientifiche consolidate al momento della progettazione**;
- si precisano le **modifiche al progetto o le modifiche contrattuali** proposte dalla stazione appaltante ovvero dall'appaltatore che non sono considerate sostanziali.

GESTIONE DELLE CONTROVERSIE

All'allegato V.2 del Codice dei contratti pubblici, con il **Correttivo**, si prevede la costituzione di un collegio consultivo tecnico (CCT) per prevenire le controversie o consentire la rapida risoluzione delle stesse o delle dispute tecniche di ogni natura che possano insorgere nell'esecuzione dei contratti, statuendo:

- al **primo periodo del comma 1 dell'articolo 2**, che «*possono*» - ma non “**debbono**” necessariamente - essere nominati membri del CCT ingegneri, architetti, giuristi ed economisti;
- al **secondo periodo del comma 1 dell'articolo 2**, che «*esperienza e qualificazione*» dei membri del CCT sono **comprovate dal possesso di uno**, tra gli altri, **dei - e non di tutti i - seguenti requisiti**:
 - i) assunzione di significativi incarichi, nell'ambito di appalti sopra soglia europea e proporzionati alla funzione da assumere, di **responsabile unico del procedimento**, di **direttore dei lavori**, **coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione**, **collaudatore**, di **presidente di commissione per l'accordo bonario**, di **ausiliario del magistrato**, di **consulente tecnico di parte in contenziosi dei lavori pubblici**, di **commissario di gara**, di **progettista** oppure di **coordinatore in fase di progettazione**, nell'ambito di affidamenti di contratti di lavori pubblici di importo superiore alle soglie europee;
 - ii) **professionisti iscritti ai rispettivi albi professionali con** significativa esperienza documentabile attraverso lo **svolgimento di incarichi indicati sopra**.

Grazie per l'attenzione

Avv. Otello Emanuele

(centrostudi@cngeologi.it)